ЧП - Человек и права

КАК ЛАТВИЯ ЕВРОПУ ВОКРУГ ПАЛЬЦА ОБВЕЛА

Несколько дней назад я получил по почте объемистый конверт, посланный из Страсбурга, из Европейского центра документации по вопросам гражданства при Совете Европы. Отправила мне его Маргарет Киллерби, руководитель одного из подразделений директората по юридическим делам Евросовета. Мы познакомились с госпожой Киллерби на международном семинаре в Лондоне, и, честно говоря, наша дискуссия по проблеме гражданства в Латвии была весьма напряженной. Тем не менее она обещала прислать материалы Евросовета, касающиеся вопросов гражданства, и выполнила свое обещание. Почитав присланные документы, я начал понимать, почему многие представители Евросовета не усматривают в Латвии особых проблем с гражданством...

В пакете я нашел несколько в высшей степени полезных изданий. В частности, сборник международных конвенций, имеющих отношение к проблеме гражданства, принятых на уровне ООН и Совета Европы (хотя большинство текстов мне уже было хорошо знакомо, всегда полезно иметь все относящиеся к делу документы под одной обложкой). Другой сборник содержал все резолюции и рекомендации Совета Европы по вопросам гражданства за все годы существования СЕ. Отдельно был приложен текст проекта Европейской конвенции о гражданстве (в основном посвященной урегулированию проблемы обязательной воинской службы для лиц, имеющих двойное гражданство).

Но, конечно, в первую очередь я открыл брошюру, содержащую список национальных законов и других текстов по гражданству, имеющихся в распоряжении Европейского центра документации. Относительно Латвии в этом Центре имеются следующие документы: Конституционный закон о правах человека и гражданина 1991 года, "Базовая информация о гражданстве Латвии" (этот текст был подготовлен комиссией Сейма по правам человека в январе 1995 года и публиковался в официальном приложении к "Диене"), а также сборник "Вопросы прав человека", изданный той же комиссией в 1993 году. Кроме того, в списке фигурирует и закон о статусе бывших граждан СССР, правда, почему-то написано, что он принят 22 июля 1994 года и вступил в силу 25 августа 1994 года... Похоже, что клерки Евросовета каким-то образом спутали закон о статусе бывших граждан СССР с законом о гражданстве, взяв название первого и даты принятия второго. Какой именно текст находится в распоряжении Евросовета на самом деле - остается только гадать...

Однако характерно, что как раз основного документа - постановления ВС ЛР от 15 октября 1991 года, разделившего жителей Латвии на истинных граждан и "не наших" с неопределенным статусом, - в списке нет! Не говоря уже о "мелочах", таких, как изменения к этому постановлению, принятые месяцем позже и разрешившие "западным" латышам сохранить двойное гражданство, или постановление ВС от 28 октября 1992 года, признававшее гражданство Латвии за лицами, жившими на ее территории до 1914 года (и впоследствии саботированное ДГИ). Естественно, документы поступают в Центр документации от самих стран - членов и кандидатов в Евросовет, то есть ситуация ясна: официальные лица Латвии посчитали, что вовсе не обязательно представлять Европе тексты базовых законодательных актов о гражданстве, и предпочли вместо этого распространять тенденциозные, чисто пропагандистские материалы, тщательно подготовленные "на экспорт". Если называть вещи своими именами, то латвийские лидеры выбрали путь утаивания важной информации от своих европейских партнеров.

Однако еще больший интерес представляет другой документ - "Европейский бюллетень о гражданстве", содержащий данные о ситуации с гражданством в европейских странах - членах СЕ и претендентах на вступление. Обзор составлен на основе ответов государств на специальную "анкету". Вот что отвечает внешнеполитическое ведомство Латвии.

Совершенно справедливо отмечается, что закон о гражданстве 1994 года является скорее законом о натурализации. Любой постоянный житель Латвии может претендовать на натурализацию (естественно, об условии включения в Регистр жителей не упоминается). Приведены четыре категории лиц, не подлежащих натурализации в принципе (из восьми, содержащихся в законе). Характерно, как сформулирован запрет на натурализацию для бывших членов КПЛ, Интерфронта и т. п. организаций: "кто предпринимал антиконституционные действия в качестве членов организаций, враждебных Латвии". Напомню, в законе сказано иначе: "после 13 января 1991 года действовали против ЛР в составе КПЛ, Интерфронта..." и т. п. Конечно, никак нельзя было признаться, что латвийский закон ограничивает права людей за действия, не являющиеся антиконституционными, - Европа бы этого не поняла. Поэтому здесь пришлось, не ограничиваясь умолчанием, несколько "приукрасить" формулировки закона...

Приводятся категории лиц, которым предоставляются льготы при натурализации (правда, что это за льготы, не объясняется - в самом деле, как-то неудобно было бы признать, что эти люди просто-напросто имеют право подать заявление о натурализации раньше других). Но еще более показательно, что упомянуты все льготные категории, кроме этнических латышей и ливов! Неудивительно: ведь эта норма закона является, по сути, расовой дискриминацией. Стоит ли об этом писать? (Справедливости ради отметим, что сборник издан в январе 1995 года, в то время этнические латыши еще подлежали натурализации, хотя и на льготных условиях, - сейчас-то им, в соответствии с поправками, принятыми в марте сего года, гражданство полагается автоматически.)

Естественно, ни слова не говорится об искусственном затягивании сроков подачи заявлений на натурализацию, о различных группах потенциальных претендентов, "размазанных" во времени аж До 2003 года, - а ведь именно это является основным препятствием для немалого числа людей. Правда, упоминается, что родившиеся в Латвии и приехавшие несовершеннолетними могут "подать заявление раньше других" - я бы на месте стороннего читателя испытал определенное недоумение, ознакомившись с этим пунктом.

Словом, закон о гражданстве преподнесен в максимально облагороженном виде. В большинстве случаев для этого хватило обильной косметики, но кое-где потребовалась пластическая операция: важнейшие нормы закона "ампутированы", а кое-какие детали "подшиты".

В графе "Судебные решения с 1.01.1991" значится "нет". То есть, по мнению наших официальных лиц, никаких судебных процессов в связи с гражданством в Латвии за это время не было. Но ведь это же явная неправда! Даже если счесть тысячи проигранных ДГИ дел по незаконному отказу в регистрации, имеется как минимум несколько десятков прецедентов, когда суд обязывал ДГИ зарегистрировать истцов в качестве граждан Латвии ("дело Калнберза", "дело Большевицы", да и автор этих срок доказал свое право на гражданство ЛР только через суд). Очевидно, сочли, что не стоит разглашать массовые случаи беззаконий правительственной институции, признанные судом.

Но наиболее примечательна графа "Прочая информация". В первую очередь сообщается, что "закон о гражданстве ЛР был представлен для оценки в Совет Европы и СБСЕ и был признан ими и другими организациями соответствующим международным стандартам", Утверждение, прямо скажем, довольно спорное - если сравнить, например, текст закона с рекомендациями Верховного комиссара СБСЕ по делам меньшинств, то масса противоречий налицо. Но не будем придираться.

Самое интересное следует в конце. Оказывается, "постоянные жители - неграждане Латвии имеют те же права, что и граждане, за исключением следующих: неграждане не могут голосовать и занимать государственные посты, работать на определенных должностях, связанных с правительством, владеть землей, а также служить в армии и полиции". А вот что касается бизнеса, то тут "неграждане имеют те же права, что и граждане". Хоть какие-то оговорки сделали - и на том спасибо! Но если серьезно, то это утверждение уже представляет собой прямую дезинформацию коллег по Евросовету. Люди, представляющие Латвию, "забыли" и о многочисленных запретах на профессии, причем отнюдь не связанные с "правительственной службой" (адвокаты, летчики, стюардессы, заведующие аптеками и т. д.), об ограничениях на участие в приватизации (меньшее число приватизационных сертификатов), об урезанных социальных пенсиях неграждан, о лишении их права на самооборону и о многом другом. Насчет бизнеса - тоже неправда: участие в учреждении акционерных обществ, работа в советах коммерческих банков, использование вооруженной охраны, та же приватизация и т. п. Естественно, что о таких "мелочах", как жилищное законодательство или свобода передвижения для неграждан, вообще говорить не приходится...

И последнее. Документ содержит адрес, куда обращаться с вопросами: МИД Латвийской Республики, бульвар Бривибас, 36. Указаны и телефон, и факс - так что, в принципе, народ имеет возможность узнать имена своих героев.

Прошу прощения у читателя за обилие цитат и юридических терминов. Но мне казалось важным на практике показать, как именно наши пропагандисты от внешней политики "отстаивают интересы Латвии на международной арене". То, что они вынуждены искажать реальное положение дел, что-то утаивать, где-то откровенно передергивать, лучше всяких аргументов доказывает: сами-то они прекрасно понимают, что истинное положение в Латвии совсем не так безупречно, как они постоянно утверждают. Поражает другое: как Латвия, "стремящаяся в Европу", позволяет себе такую провинциальную хитрость, такое откровенное неуважение к своим партнерам по этой самой Европе? Да, где-то это сработает - человек, ничего не знающий о ситуации в Латвии, возможно, поверит информации, полученной из Центра документации. Но ведь шила в мешке не утаишь. Все больше делегаций и экспертов приезжает в Латвию, все чаще они не ограничиваются выслушиванием мнений официальных лиц, встречаются с оппозицией, с правозащитными организациями - и как они могут относиться к нам, обнаружив такое явное несоответствие реальной ситуации уверениям латвийского официоза? По-моему, вот это и есть настоящий подрыв престижа Латвии в глазах Европы.

Умение отвечать за свои решения - признак зрелости политика. Мелочное, трусливое стремление что-то скрыть, втереть очки, двойные стандарты и двойная мораль свидетельствуют прежде всего о политическом дилетантизме.

Говорят, каждый народ имеет то правительство, которого он заслуживает. Я глубоко убежден, что народ Латвии достоин лучшего правительства. По крайней мере - более честного...

Борис ЦИЛЕВИЧ.