Еще совсем недавно представители руководства Латвии регулярно заявляли о том, что различия в правах между гражданами и "негражданами" сводятся только к праву голосовать. Сегодня такие заявления для "внутренней" аудитории приходится слышать нечасто, однако на международной арене тезис об "абсолютном равенстве экономических и социальных прав граждан и неграждан - ну, возможно, с некоторыми малозначительными оговорками" продолжает активно использоваться. Впрочем, некоторые - наиболее наивные или наименее информированные - представители правящей коалиции продолжают говорить о том, что "Латвийский путь" выступает за равноправие неграждан в экономической и социальной сфере (в частности, эту мысль высказала на встрече с представителями национально-культурных обществ Инесе Бирзниеце, глава парламентской комиссии по правам человека). На практике наблюдается обратное. Количество законов, постановлений органов исполнительной власти, решений местных самоуправлений, вводящих все новые ограничения для "неграждан" в области имущественных, экономических, социальных прав, постоянно растет - причем этот процесс явно ускорился после прихода к власти "либерального" "Латвийского пути".

Члены инициативной группы по созданию Союза неграждан полагают, что одной из важнейших задач этой организации должен быть сбор, обобщение, анализ и распространение информации о реальном положении неграждан в Латвии. Сегодня "СМ" публикует составленный нами предварительный список различий в правах граждан и "неграждан" и предлагает всем заинтересованным людям поработать над ним.

Мы сознательно не включили в список чисто политические права: избирать и быть избранным, учреждать политические партии и т. п. - "неграждане" их не имеют "по определению". Также не включены в список права, которых лишаются "круглопечатники" - люди, которым иногда обоснованно, а чаще - незаконно отказано во включении в Регистр жителей. Словом, мы сопоставляем "неполитические" права гражданина ЛР и того "негражданина", которому удалось получить квадратный штамп Регистра жителей в паспорте. Данные о соответствующих нормативных актах приводятся по состоянию на середину декабря 1993 года (в частности, мы оговариваем, в каком чтении принят закон, - конечно, его нельзя считать окончательно принятым до утверждения Сеймом в третьем чтении).

Пока мы видим свою задачу в том, чтобы получить по возможности полное и объективное представление о реальной ситуации. К сожалению, очень многие люди не имеют информации о существующих ограничениях прав "неграждан" и часто искренне удивляются: ну подумаешь, не дали гражданства, ну подожди годик-два, тебя же никто ни в чем не ущемляет! Именно поэтому важно, чтобы и латыши и русскоговорящие, и граждане и "неграждане" владели информацией об истинном положении дел.

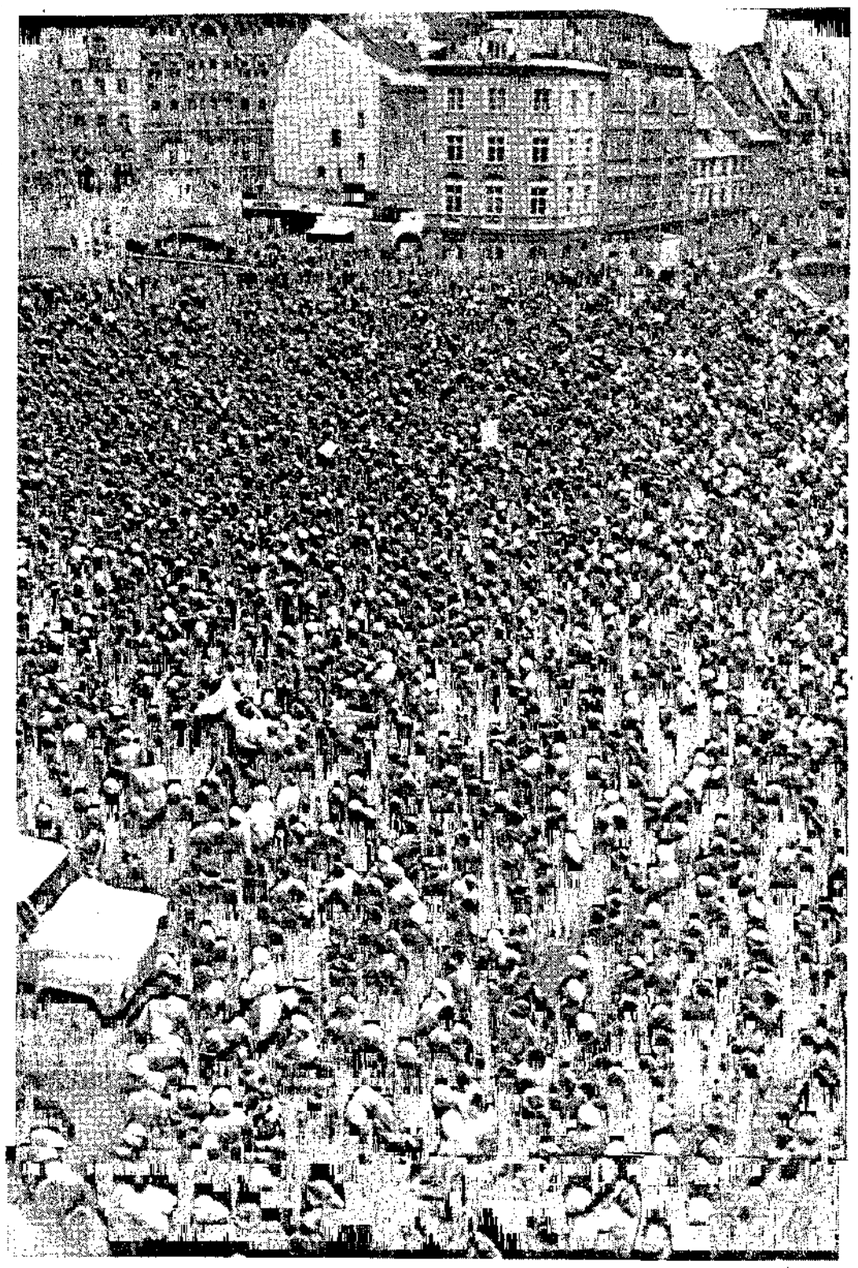
Сведения о принимаемых нормативных актах, ограничивающих права "неграждан", зачастую труднодоступны - особенно это касается решений местных самоуправлений, которые зачастую просто объявляются секретными. Поэтому мы просим всех - и официальных представителей законодательной и исполнительной власти, и людей, на практике столкнувшихся с различиями в правах граждан и "неграждан", - принять участие в обсуждении публикуемого списка. Возможно, в нем есть ошибки и неточности, - мы были бы только рады, если бы это было так. Однако боюсь, что скорее можно ожидать существенного пополнения перечня различий.

Мы будем благодарны за любые уточнения, исправления, опровержения и дополнения (очень желательно - со ссылками на даты принятия, номера, статьи и пункты конкретных документов).

Борис ЦИЛЕВИЧ.

Союз неграждан Латвии

О РЕАЛЬНОМ ПОЛОЖЕНИИ НЕГРАЖДАН В ЛАТВИИ



РАЗЛИЧИЯ В СТАТУСЕ И ПРАВАХ ГРАЖДАН И ПОСТОЯННЫХ ЖИТЕЛЕЙ-НЕГРАЖДАН ЛР

1. Сфера занятости

Только граждане имеют право на:	
Занятие государственных должностей	Конституционный закон "О правах и обязанностях граждан и людей" от 10.12.91, ст. 8
Работу в системе МВД	Согласно действующему закону "О полиции" служить в МВД имеет право любой постоянный житель ЛР. Однако новый министр Г. Кристовскис заявил, что впредь на работу в МВД будут приниматься только граждане. Соответствующие поправки к закону "О полиции" одобрены правительством и внесены в парламент в ноябре 1993 г.
Занятие должностей судей	Закон "О судебной власти" от 15 декабря 1992 г., ст. 51.1)
Работу в качестве присяжного адвоката и помощника присяжного адвоката	Закон "Об адвокатуре" от 27.04.93, ст. 14,1) и 83
Работу в качестве присяжного нотариуса и помощника присяжного нотариуса	Закон "О восстановлении действия Закона ЛР 1937 года "О нотариате" и его изменениях и дополнениях" от 1 июня 1993 г. ст. 9.1, 147.1
Работу в должности гос. чиновника	Законопроект "О государственной гражданской службе", принят в первом чтении в октябре 1993 г.
Работу в дипломатической и консульской службе ЛР	Закон "О дипломатической и консульской службе ЛР" от 11 мая 1993 г., ст. 2
Занятие частной детективной деятельностью	Закон "Об оперативной деятельности", принят во втором чтении 2 ноября 1993 г., ст. 25 3)
Работу вооруженным охранником, а также руководителем предприятия или предпринимательского общества, использующего вооруженную охрану	"Временное положение о приобретении, хранении и использовании для охраны огнестрельного оружия и спецсредств самозащиты на территории ЛР", утверждено МВД ЛР в декабре 1993 г.
Преподавательскую и научную работу в Латвийской медицинской академии (кроме специально приглашенных на основе договора иностранных высококвалифицированных специалистов)	Конституция ЛМА, утверждена решением ВС ЛР от 23 февраля 1993 г., ст. 5.3
Возможность работы в Германии на основе двустороннего соглашения	Соглашение между правительствами ФРГ и ЛР от 02.06.92
Работу представителем лица или фирмы, арендующих жилые дома в Видземском предместье Риги	Решение управы Видземского СНД Риги N 818 от 28 сентября 1993 г., п. 2

2. Права собственности

Только граждане имеют право владеть землей и другими природными ресурсами	Конституционный закон "О правах и обязанностях граждан и людей" от 10.12.91, ст. 9
Правом покупки квартир в домах, находящихся в собственности государства и муниципальной, обладают только граждане	Закон "О помощи государства и са- моуправлений в решении жилищных вопросов" от 11.05.93, ст.3
Покупка приватизированной кооперативной квартиры	Согласно Закону "О приватизации кооперативных квартир" от 04.12.91, ст. 7, ее купить может и "негражданин", проживший в Латвии последние 16 лет. Однако ряд местных самоуправлений на основании своих решений предоставляют это право только гражданам (в частности, Видземское предместье и Зиемельский р-н Риги)
Покупка квартиры в возвращенном и денационализированном доме	Законы "О возвращении домовладений законным собственникам" и "О денационализации домовладений в Латвийской Республике" от 30.10.91 не содержат норм, определяющих порядок отчуждения квартир в этих домах. Однако на практике самоуправления применяют соответствующие нормы Закона "О приватизации кооперативных квартир" от 04.12.91, ст. 7, в частности, в Видземском предместье и Зиемельском р-не Риги эти квартиры могут купить только граждане
Большее количество приватизационных сертификатов. Основная идея закона заключается в том, что каждый получает число приватизацио- нных сертификатов, равное количеству прожитых в Латвии лет. Однако каждый гражданин получает 15 сертификатов дополнительно, а у каждого негражданина, родившегося вне Латвии, 5 сертификатов вычитается	Закон о приватизационных сертификатах от 04.11.92, ст. 4 п. 2,4

3. Частное предпринимательство

Право учреждать акционерные общества (не могут "неграждане", прожившие в Латвии менее 21 года)	Закон "Об акционерных обществах" от 18 мая 1993 г. ст. 10.1,1)
Возможность входить в состав Совета коммерческого банка (большинство должны составлять граждане ЛР)	Постановление Совета Банка Латвии N 10/7 от 16.09.93
Право использовать вооруженную охрану при работе предпринимательского общества (руководитель и все лица, имеющие доступ к оружию и спецсредствам, должны быть гражданами)	"Временное положение о приобретении, хранении и использовании для охраны огнестрельного оружия и спецсредств самозащиты на территории ЛР", утверждено МВД ЛР в декабре 1993 г.
Право участвовать в приватизации объектов, находящихся в собственности самоуправлений (не могут неграждане, прожившие в Латвии менее 16 лет)	Закон "О приватизации находящихся в собственности самоуправлений малых объектов торговли, общественного пи- тания и - бытового обслуживания" от 5.11.91, ст. 11

4. Социальные вопросы

Предоставление в пользование земли для строительства индивидуальных домов, предоставление ссуд на льготных условиях, кредитование покупателя, помощь в ликвидации коммунальных квартир, другая помощь - предусмотрено только для граждан	Закон "О помощи государства и самоуправлений в решении жилищных вопросов" от 11.05.93, ст.3
Только граждане берутся на учет для получения помощи государства и местного самоуправления в получении жилья, если они живут в коммунальной квартире или более 40 лет живут в квартире без удобств	Правила "О порядке учета лиц (семей) для предоставления помощи государства и самоуправлений в решении жилищного вопроса" N17, приняты Кабинетом министров 23 ноября 1993 г., ст. 8.6
Социальные пенсии негражданам определены в размере 90% от социальных пенсий граждан	Закон "О временном порядке расчета государственных пенсий" от 21 октября 1993 г., ст. 5.2)
Получение государственного жилья лицами, состоящими на учете по обеспечению жилой площадью, в ряде районов разрешено только гражданам	Решение Юрмальского СНД (20 сессии 15 созыва) от 12 марта 1992 года. Решение опротестовано прокуратурой, однако фактически оставлено в силе (изменены формулировки).
Ордера на квартиры в процессе ликвидации общежитий в ряде районов выдаются только гражданам	Решение управы Латгальского СНД Риги N 82 от 25 февраля 1993 г.
Льготы по оплате жилья и коммунальных услуг в ряде мест предоставляются только гражданам	Решение СНД Саласпилса (16 сессия 20 созыва) от 9 февраля 1993 г.
Договоры аренды жилых помещений в некоторых районах переоформляются только гражданам (фактически это означает потерю права на аренду жилья в случае обмена, смерти формального квартиросъемщика, а также в случае смены арендодателя - например, в процессе реализации вышеупомянутого решения N 818 Видземского предместья Риги)	Решение N 783 управы СНД Видземского предместья Риги от 21 сентября 1993 г.

5. Прочие права и свободы

Право на самооборону, - владение огнестрельным оружием предоставлено только гражданам	Конституционный закон "О правах и обязанностях граждан и людей" от 10.12.91, ст. 11, Закон "Об огнестрельном оружии и специальных средствах самозащиты" от 23 февраля 1993 г., ст. 3, 4
Свободный выбор места жительства в Латвии гарантирован только гражданам	Конституционный закон "О правах и обязанностях граждан и людей" от 10.12.91, ст. 10,29
Свободное возвращение в Латвию после временного выезда гарантировано только гражданам	Конституционный закон "О правах и обязанностях граждан и людей" от 10.12.91, ст. 10, 28
Участие в выборах местных самоуправлений является прерогативой граждан	Закон о выборах в местные самоуправления (принят во втором чтении 16.12.93).
Право безвизового въезда в ряд иностранных государств па основе двусторонних договоров предусмотрено только для граждан ЛР	В частности, Венгрия (договор от 01.10.92), Чехия, Великобритания и т. п.
Постановка на оперативный учет и оперативная разработка граждан ЛР возможна только с санкции руководителя оперативного органа и с ведома прокуратуры, для оперативных мероприятий в отношении неграждан никаких ограничений не предусмотрено	Закон "Об оперативной деятельности", принят во втором чтении 2 ноября 1993 г., ст. 23 2)

18.12.93

ЛАТВИЙСКИЙ СОЮЗ НЕГРАЖДАН

1. Я (фамилия, имя)

поддерживаю создание представительной организации неграждан, которая будет выражать их интересы, представлять в диалоге с официальными властями Латвии и международными организациями, бороться с произволом чиновников и унижением человеческого достоинства, добиваться межнационального и общественного согласия, справедливого решения проблемы гражданства.

2. Кто, на ваш взгляд, должен войти в руководство союза?

3. Есть ли у вас другие предложения по названию организации?

4. Чем вы можете реально помочь работе организации?

5. Сообщите о себе то, что сочтете нужным.

Просим выслать анкету по адресу: "СМ-сегодня", Баласта дамбис, 3, а/я 5, Рига, LV-1081. Поскольку не все поддерживающие идею создания организации апатридов являются подписчиками "СМ", просим размножить анкету и распространить ее среди родственников и друзей.

ХВАТИТ БЫТЬ ПАССИВНЫМИ!

ИНИЦИАТИВНАЯ ГРУППА