

29.05.2009

европа и мы

Борис Цилевич: «В Европарламенте надо уметь работать!»

В мае Латвия отметила пятилетнюю годовщину вступления в ЕС. Но для очень многих Европа остается такой же далекой, как и десять лет назад. Что же происходит в бесконечных коридорах европейской власти? Чего может добиться депутат Европарламента?



Пресс-фото.

Ина ОШКАЯ

На вопросы «Часа» отвечает член Парламентской ассамблеи Совета Европы, председатель подкомитета по выборам судей Европейского суда по правам человека Борис Цилевич.

Зачем нам Европа?

- В последнее время часто приходится слышать критические оценки работы европейских структур - Европарламента, ПАСЕ, ОБСЕ. Их называют бюрократическими, далекими от реальной жизни.

- Я бы не был столь категоричен. Совсем свежий пример: на прошлой неделе Министерство иностранных дел Латвии представило проект новых правил о регистрации детей неграждан, родившихся после 1991 года. Сегодня процесс регистрации похож на утонченное издевательство. Сначала ребенка в загсе все равно регистрируют как негражданина, а уж потом родители должны подать заявление в департамент гражданства и миграции и просить зарегистрировать ребенка как гражданина. В анкете, которую надо при этом заполнять, есть вопрос, когда человек прибыл в Латвию, но не предусмотрен ответ, что он здесь родился. Новый проект предполагает радикальное изменение этого порядка: если проект примут, ребенка прямо в загсе будут регистрировать как гражданина Латвии.

Так вот символично, что поправки подал именно МИД - хотя он не имеет никакого отношения ни к загсу, ни к регистрации!

Представитель МИДа откровенно признался на комиссии Сейма: уже не получается сдерживать давление Совета Европы, который все жестче требует применения к негражданам всех современных европейских стандартов. Надо сделать хоть что-то!

Вот уже десять лет я остаюсь единственным представителем русскоязычной оппозиции в ПАСЕ, оппонирую официальной пропаганде. Приятно, что эта работа приносит какие-то плоды.

- Значит, разочаровываться в Европе еще рано?

- Перед вступлением в Евросоюз нас уверяли, что Европа решит все наши проблемы. Теперь многие разочарованы - мол, Европа нас предала и бросила. Истина, как всегда, посередине. Европейские структуры за нас нашу работу не сделают. Это мощный инструмент, но им, как и любым инструментом, надо уметь пользоваться!

- Когда слушаешь наших кандидатов в депутаты - все равно от каких партий! - кажется, что уж они-то точно все знают и умеют.

- Когда читаешь предвыборные программы и слушаешь выступления многих кандидатов, становится и грустно, и смешно. Я таких трибунов навиделся и в ПАСЕ, и в Европарламенте. Конечно, многие политики откровенно блефуют, но нередко и искренне заблуждаются. Они думают: самое главное - прорваться к европейской трибуне и высказаться! И действительно нередко прорываются. Их вежливо выслушивают, даже аплодируют. Но ничего не меняется... Часто после одного-двух подобных опытов депутат впадает в меланхолию. И заявляет: ничего нельзя сделать, Европа плохая. Это не так - сделать можно, только уметь надо!

Вырваться из мягкой паутины

- А что значит уметь работать в Европарламенте?

- Опыт бывает разный. Для большинства латвийских евродепутатов это в первую очередь опыт престижных тусовок. Фотографирование с VIPами, постоянные приемы, презентации, выставки, дежурные выступления на темы, в которых сам депутат не очень понимает.

Вся система Европарламента построена так, чтобы «нейтрализовать» политические устремления депутатов. И большинство из них не в силах вырваться из этой «мягкой паутины». Многие народные избранники быстро привыкают к прелестям светской жизни евродепутата, и работа в Европе превращается в обычный политический туризм.

- Но кому-то, наверное, все-таки хватает сил вырваться из паутины?

- В любой структуре организованное меньшинство всегда побеждает большинство. И в Европарламенте, как и в ПАСЕ, есть меньшинство целеустремленных, грамотных депутатов, которые, собственно, все и определяют. В основном это депутаты из двух крупнейших фракций - христианских демократов и наших партнеров социал-демократов.

- Чтобы войти в это организованное меньшинство, нужен опыт?

- Не только. Европарламент - не армия, где каждый новобранец-«салага», отслужив свой срок, становится «дедом». Можно отсидеть в парламенте и десять-пятнадцать лет, но так и остаться «салагой».

- А вы стали «дедом»?

- В ПАСЕ - да. Там я за десять лет прошел весь этот путь - от «салаги» к «деду». Я хорошо изучил систему работы европейских структур и понимаю, почему устремления наших депутатов часто оказываются неэффективными.

- Какие задачи должны ставить перед собой представители Латвии в Европарламенте?

- Реальные - но по максимуму. Многие проблемы только кажутся неразрешимыми, но на деле с ними вполне можно справиться. К примеру, особенно актуальная для нас социальная сфера. Социальные стандарты в ЕС высоки - в таких вопросах, как продолжительность рабочего дня, условия труда, равноправие мужчин и женщин.

Но вот уровень пенсий ЕС не регламентирует. Просто потому, что в «старой» Европе достойная пенсия - дело само собой разумеющееся. Там пенсионер - уважаемый человек, он может жить в свое удовольствие, путешествовать. У нас же в Латвии 80% пенсионеров получают пенсии ниже прожиточного уровня! Для решения этой наболевшей проблемы ЕС может стать мощным инструментом. Не случайно еврокомиссар по социальным делам Владимир Шпидла прямо заявил нашему правительству: и в ситуации кризиса нельзя экономить на социальной сфере, лишая поддержки тех, кто в ней нуждается! Так что именно ЕС может установить обязательные нормы и правила, тем самым заставив наше правительство уважать права пенсионеров.

Другой больной вопрос - поддержка малого и среднего бизнеса. В первую очередь это проблема так называемой административной нагрузки. Например, администрирование налогов. Есть данные Всемирного банка - сколько времени предприниматель в разных странах тратит на оформление налоговых платежей. Эстония занимает по этому показателю 15-е место, Литва - 45-е, а Латвия - 78-е место. У нас не определены сроки возврата НДС, весьма сомнительна процедура уплаты предналога. Нередко чиновники требуют от бизнесменов представлять им даже те данные, которые доступны в публичных регистрах. Можно долго продолжать. Все это вместе и составляет административную нагрузку, которая должна быть ограничена с помощью обязательных для исполнения директив ЕС.

- А проблему неграждан ЕС может решить?

- Все большую роль играет концепция так называемого европейского гражданства. Сегодня гражданами ЕС считаются только граждане государств-членов ЕС. Мы вместе с нашими партнерами, европейскими социал-демократами, отстаиваем другой подход: гражданами ЕС должны быть все постоянные жители Евросоюза, включая, естественно, и латвийских неграждан. Это означает, в частности, и право участвовать в выборах самоуправлений и Европарламента.

Так что если знать, как Европарламент работает, и ставить перед собой конкретные, хоть и непростые задачи, то работы там много. И результат будет!

Визитная карточка

Борис Цилевич

Родился в Даугавпилсе в 1956 году. Окончил физмат ЛГУ, работал в НИИ «Микроприбор» ПО «Альфа», в институте математики и информатики ЛУ. Участвовал в создании первых правозащитных групп в Латвии. Выиграл несколько судебных процессов, в частности, в Конституционном суде добился отмены ограничений на использование русского языка на радио и телевидении. Представлял истцов в судебном процессе против реформы образования и за сохранение русских школ. Журналист, работал политическим комментатором ряда латвийских газет. Автор двух книг - сборников публицистики. В 1997 году избран депутатом Рижской думы, с 1998 года - депутат Сейма, работает в комиссии по правам человека и в комиссии по европейским делам. Член ПАСЕ, три года был председателем подкомитета по правам меньшинств, в настоящее время - председатель подкомитета по выборам судей Европейского суда по правам человека.