

Принудительная децентрализация

Борис Цилевич, www.cilevics.eu
17 июня 2009, 13:16

 Распечатать

 отправить почтой

 Сообщение для редактора

(21)  Комментарии

Протянув время до выборов, правительство продавило-таки принятие драконовских поправок к госбюджету. Дело свелось к очередному сокращению расходов в первую очередь пенсий и зарплат учителям и медикам. Структурные реформы, меры по разогреву экономики опять остались на уровне разговоров. Хуже того — отобранные у самых бедных деньги изымаются из оборота, фактически отнимаются у тех предприятий, что еще дышат.

В тени скандального урезания пенсий остался важный аспект — перекладывание расходов на плечи самоуправлений. Собственно, этот процесс начался не вчера. Так, в прошлом году правая коалиция отменила бюджетные дотации на зарплату воспитателей детских садов (кроме подготовительных групп). Рижская дума нашла 8 миллионов в своем бюджете, сохранив все места в детсадах.

Сейчас, однако, ситуация намного серьезнее. Вот только некоторые "новшества".

Отменено частичное финансирование из госбюджета дотаций на общественный транспорт. 90% этих дотаций получала Рига. Теперь новой думе придется либо повышать тарифы на проезд, либо сокращать число рейсов, либо искать дополнительные деньги в городском бюджете.

Еще болезненнее радикальное изменение принципов финансирования общеобразовательных школ. До сих пор было так. Решение об открытии школы принимало самоуправление в соответствии с установленными нормативами. Если есть определенное количество учеников — класс или школу обязаны открыть. Содержание школ полностью финансировали самоуправления, а госбюджет был обязан выделять целевые дотации на зарплаты учителям.

Предыдущие сокращения оплаты труда учителей были проведены за счет снижения оплаты за ставку и других нормативов. Сейчас же меняется сам подход, отменяется принцип финансирования "под ученика". Бюджет будет выделять самоуправлениям дотации на зарплату учителям в том объеме, в каком захочет — а уж самоуправлениям придется либо закрывать школы, либо увеличивать количество учеников в классе, либо доплачивать учителям из своего бюджета.

Еще трагичнее ситуация с профтехшколами. В отличие от общеобразовательных школ, решение об открытии — и закрытии — ПТУ принимает само министерство. Процесс закрытия училищ идет вовсю, и во многих случаях самоуправлениям придется перенимать училища на свой баланс, хотя бы из прагматических соображений — если нынешние ученики училищ окажутся на улице, решение

социальные проблем может обойтись гораздо дороже...

Урезание доходов самым социально уязвимым группам неизбежно приведет к резкому росту расходов на выплату социальных пособий — которые, опять же, платятся из бюджета самоуправлений. Средняя пенсия только-только превысила прожиточный минимум (который снизился за счет дефляции), но 10%-ое снижение пенсий опять загоняет среднестатистического пенсионера ниже прожиточного минимума. Количество рижан с доходами ниже минимума, который дает право на дотации из городского бюджета, неизбежно и существенно возрастет.

Процесс консолидации госбюджета за счет перекалывания расходов на плечи самоуправлений происходил бы, видимо, в любом случае. "Своим" самоуправлениям, где у власти однопартийцы коалиционных партий, по "доброй" традиции, конечно, помогли бы. Но расстановка политических сил, сложившаяся после выборов, меняет ситуацию.

Нечто подобное уже было в 2001 году, когда в Риге к власти пришла левоцентристская коалиция. Тогда Кабмин фактически заморозил решение проблем жильцов денационализированных домов, отказавшись выделять софинансирование "политически неправильной" Риге. Сейчас история повторяется, но в гораздо больших масштабах.

Партии, которые находятся в оппозиции в Сейме — "Центр согласия" и ЛПП/ЛП — одержали историческую победу на выборах в Риге. Историческую и потому, что впервые не прошел привычный сценарий "этнической" коалиции, вместо этого "русская" и "латышская" партии сразу заявили о стратегическом партнерстве. И потому, что в Риге после векового перерыва вскоре появится этнически русский мэр.

И в этих условиях правые партии передают ответственность за благосостояние рижан на плечи Рижской думы. С одной стороны, конечно, такая принудительная децентрализация сделает работу новой думы намного более трудной. С другой — дает новой левоцентристской коалиции более широкие возможности показать, кто в нашей стране умеет решать проблемы. И если дума справится и люди почувствуют настоящее внимание к своим проблемам и реальную заботу о себе, то правые партии ожидает еще более сокрушительное поражение на предстоящих уже через год с небольшим выборах Сейма.

Борис Цилевич — депутат 9-го Сейма Сейма от политического объединения "Центр Согласия", председатель Подкомитета Парламентской Ассамблеи Совета Европы (ПАСЕ) по правам меньшинств.

Šis raksts ir izdrukāts no DELFI
Adrese <http://www.delfi.ee/archive/article.php?id=19097422>