

Право на равенство: процесс пошел

Борис Цилевич
28 октября 2008 15:28

Это событие не попало на первые полосы газет. А зря — возможно, через много лет именно 21 октября 2008 сочтут началом новой эры в области прав человека. Пафосно, но действительно возможно. В этот день лондонская неправительственная организация [Equal Rights Trust](#) (ERT) представила свою [Декларацию](#) о принципах равенства.



ERT собрала для разработки документа более ста экспертов из 44 стран — в итоге они и подписали Декларацию. Интенсивная работа над проектом в интернете шла более полугода. Горжусь, что под Декларацией стоит и моя подпись — к сожалению, единственная из Латвии.

Парадоксально, но факт: сегодняшние конвенции по правам человека не содержат базового права — права на равенство. Конечно, идея всеобщего равенства торжественно провозглашается во многих базовых документах и конституциях. Однако на уровне конкретного законодательства универсальность куда-то исчезает. Отдельные законы более или менее детально запрещают дискриминацию по конкретным признакам, но не более. Очень часто получается, что если такого прямого запрета нет — то государство считает себя вправе вводить любые ограничения.

Авторы Декларации предлагают признать право на равенство фундаментальным правом человека и основным принципом социальной справедливости. Это должно привести к единой интерпретации идеи равноправия и положить конец фрагментированному, «раздробленному» подходу к борьбе с дискриминацией.

Действительно, «размазывание» фундаментального принципа запрета дискриминации — большая проблема нынешней системы защиты прав человека. Исторически самая развитая область — это борьба за равноправие женщин. Здесь сложились давние традиции, создана развитая система неправительственных организаций, фондов, кафедр в университетах. Симптоматично, что, например, в Европарламенте и ПАСЕ есть специальные комитеты по равноправию женщин — хотя нет комитетов по «равноправию вообще» и даже по правам человека в целом. Это отражено и в национальном законодательстве многих европейских «старых демократий», когда законом (или хотя бы традицией, неписаными правилами) регулируется представительство женщин в разных областях.

Намного менее развита защита равных прав по признаку, скажем, возраста,

этнического происхождения или родного языка. Равноправие инвалидов — особая проблема, его обеспечение требует, помимо политической воли, и немалых вложений: для реального равенства необходимо обеспечить доступ инвалидов во все общественные здания, оборудовать специальными приспособлениями весь общественный транспорт и т.п. Нам знакомы только отдельные элементы такой инфраструктуры: сурдоперевод на ТВ, появившиеся в последние годы «пищащие» светофоры для слепых... Но до сих пор в Латвии инвалиды остаются «невидимыми» — очень многие из них сидят дома, просто потому, что физически не могут добраться до доступной им работы или даже выйти на улицу.

В ЕС существуют довольно строгие директивы в области равенства, за соблюдением которых следит и Европейская Комиссия, и Люксембургский Европейский суд. Однако вплоть до самого недавнего времени эти директивы предписывали равноправие в очень узкой области: только в отношении равенства между мужчинами и женщинами и только в сфере занятости. Знаменитая «Расовая директива» 2000/43 изменила ситуацию, однако и ее область применения довольно ограничена. До сих пор многие аспекты равноправия «регулируются» не законом, а довольно растяжимой концепцией политкорректности.

Так и получается, что для государств парадоксальным образом «все, что не запрещено — то разрешено». Декларация предлагает принципиально иной подход: в каждом конкретном случае какое бы то ни было различие или ограничение в правах должно быть детально обосновано, иметь серьезную аргументацию. Естественно, во многих случаях ограничения справедливы и даже необходимы — например, по возрасту, по уровню образования или квалификации. Хорошо знакомый нам пример — требования владения официальным языком для занятия определенных должностей. Да, такие должности есть. Но если признать *фундаментальное право на равенство*, то совершенно незаконным становится произвольное расширение списка таких должностей без серьезного анализа и обоснования, как пытается сделать наше правительство. Так же и с другой проблемой Латвии — правами неграждан. С точки зрения Декларации, чтобы ввести любое ограничение, законодатель обязан убедительно доказать его необходимость. Сегодня же происходит с точностью до наоборот — захотели и запретили...

Конечно, добиться столь существенных изменений будет непросто. Но инициаторы Декларации не намерены ждать у моря погоды. Представление Декларации — лишь первый этап масштабной кампании по лоббированию своих идей. Так, уже в середине ноября представление Декларации состоится в штаб-квартире ООН в Нью-Йорке.

«Мечтать не вредно», скажут скептики. На фоне нашего правового нигилизма, коррупции, демонстративного пренебрежения принципом равенства это и в самом деле может выглядеть витанием в облаках. Но... Банально, но справедливо: даже самая длинная дорога начинается с первого шага.

Борис Цилевич — депутат 9-го Сейма Сейма от политического объединения «Центр Согласия», председатель Подкомитета Парламентской Ассамблеи Совета Европы (ПАСЕ) по правам меньшинств. Автор 11 докладов ПАСЕ, включая доклады о положении беженцев в бывшей Югославии и на Южном Кавказе,

использовании языков в здравоохранении в Брюсселе, правах национальных меньшинств и исполнении Рамочной конвенции по защите нацменьшинств. Автор около 40 работ, включая монографии, по вопросам прав нацменьшинств, прав мигрантов и беженцев, этноконфликтам, демократии в многоэтнических обществах, опубликованных в Латвии, Эстонии, России, Германии, США и других странах.

Эта страница распечатана с портала DELFI
Адрес <http://rus.delfi.lv/archive/article.php?id=22267067>