



На прошлой неделе докладчиком Комитета по мониторингу Парламентской Ассамблеи Совета Европы (ПАСЕ) по Грузии назначен член делегации Латвии, депутат Сейма от «Центра согласия» Борис Цилевич. Докладчик ПАСЕ – весьма престижная должность в европейской политической иерархии, так что есть все основания гордиться новым назначением нашего латвийского парламентария. О том, что и кому докладывает докладчик, Борис Цилевич рассказал в интервью «Часу».

Бориса Цилевича назначили наблюдать за поведением этой страны

Внимание, Европа наблюдает!

– Какие обязанности выполняет докладчик ПАСЕ по мониторингу? И на основании чего он пишет свои доклады?

– Многие еще помнят те времена, когда Латвия находилась под мониторингом Совета Европы, помнят и долгие споры по поводу закрытия этого мониторинга... Мониторинг Латвии окончен, но комитет по мониторингу ПАСЕ продолжает работать.

Когда государство вступает в Совет Европы, оно берет на себя определенные обязательства. Часть их одинакова для всех – это ратификация основных конвенций Совета Европы. Но кроме этого у каждого государства есть свои специфические обязательства, которые формулируются в процессе переговоров о вступлении. Эксперты, докладчики Совета Европы анализируют положение в области демократии и прав человека в конкретной стране, формулируют основные проблемы, и государство берет на себя обязательства эти недостатки устранить. Комитет по мониторингу ПАСЕ следит, как

государство выполняет эти обязательства.

– То есть комитет, по сути, является наблюдательным...

– Если остальные комитеты ПАСЕ создаются по принципу представительства национальных делегаций, то комитет по мониторингу – по принципу представительства политических групп. Таким образом, соотношение голосов внутри комитета отражает соотношение политических сил в Ассамблее. Кроме того, это единственный комитет Ассамблеи, все заседания которого проходят в закрытом режиме. Когда рассматривается вопрос о ситуации в каком-то государстве, на заседание специально приглашают представителей правительственной коалиции и оппозиции этой страны – они имеют право выступить, отвечать на вопросы, высказывать свое мнение.

Но это единственное исключение – на заседаниях комитета имеют право присутствовать только члены комитета и секретариат, даже делегаты ПАСЕ, не являющиеся членами комитета по мониторингу, на его заседания не допускаются. Дискуссии, проходящие в таком закрытом режиме, как правило, отличаются откровенностью и остротой. По вопросам мониторинга всегда назначается два докладчика, которые представляют различные политические группы ПАСЕ. Докладчики не должны быть из соседних государств, у них не должно быть никаких коммерческих, имущественных или личных интересов в государстве, которое они «мониторят». Срок мандата докладчика комитета по мониторингу – не более пяти лет.

В Грузии – не чужой

– Сегодняшнюю ситуацию в Грузии не назовешь простой, и европейским наблюдателям придется нелегко, особенно, если учесть напряженные отношения Грузии с Россией.

– Это эмоционально очень тяжелый вопрос. В августе 2008 года случилась беспрецедентная трагедия: война между двумя государствами-членами Совета Европы – Россией и Грузией. Естественно, это наложило очень серьезный отпечаток на ситуацию в регионе. ПАСЕ подготовила несколько специальных докладов о разных аспектах ситуации в регионе – и политического комитета, и миграционного комитета – о ситуации в гуманитарной сфере, положении беженцев и перемещенных лиц. После войны и Россия, и Грузия должны взять на себя определенные обязательства – помимо тех обязательств, которые эти страны взяли на себя, вступая в Совет Европы. Так что это вопрос политически очень деликатный. И назначение на пост докладчика по Грузии – большая ответственность.

– Когда вы сами в последний раз были в Грузии?

– Неделю назад... В Грузии я бывал часто – в советское время ездил туда как турист-водник, там очень интересные реки, по которым мы сплавливались. А с 1999 года я регулярно бываю в Грузии в качестве эксперта и преподавателя на различных семинарах для неправительственных организаций по правам человека, правам меньшинств, правам беженцев, по вопросам миграции. В последний раз был в Грузии буквально накануне заседания комитета по мониторингу – как лектор на семинаре, организованном правительством Дании и Советом Европы. Так что я неплохо знаком с внутренней ситуацией.

Без ярлыков

– Накладывает ли должность докладчика какие-то ограничения?

– Конечно. Для меня вступил в силу специальный кодекс этики докладчика – теперь я не имею права участвовать в каких-либо проектах в Грузии, не могу высказывать суждения, давать оценки, словом – делать что-то такое, что может поставить под сомнение мою объективность и беспристрастность. Это вопрос репутации и профессиональной добросовестности.

– Но ведь доклады по Грузии будут не первыми вашими докладами для ПАСЕ?

– Нет, конечно, я подготовил уже 16 докладов для Парламентской Ассамблеи. Некоторые из них тоже касались достаточно деликатных и политически чувствительных вопросов – положения беженцев в бывшей Югославии и на Южном Кавказе, использования языков в двуязычном Брюсселе, прав национальных меньшинств в ряде государств Европы... Но в комитете по мониторингу этот доклад у меня первый. Кстати, последний раз латвийский депутат был докладчиком мониторингового комитета в далеком 1999 году – это был ныне покойный Юрис Синка.

– И теперь в течение пяти лет вы будете периодически сообщать ПАСЕ о развитии ситуации в Грузии?

– Да, мы со вторым докладчиком – датским либералом Михаэлем Аструпом Йенсенем, будем предлагать ПАСЕ свои выводы и оценки. Докладчики периодически представляют информационные доклады о ситуации. Когда докладчики сочтут, что основная часть обязательств выполнена, они могут предложить комитету проголосовать за прекращение процедуры мониторинга и переход к к постмониторингу – продолжению диалога с ПАСЕ, но уже в более мягкой форме.

– Что вам сегодня представляется самым трудным в вашей новой работе?

– В сложной политической ситуации очень легко навесить ярлыки – этот прав, этот виноват, этот черный, этот белый... Но для нас главное – помочь поиску решений, которые позволят предотвратить эскалацию конфликта. То, что на Кавказе все-таки произошла война – это наш общий провал. Естественно, как докладчик я сейчас не могу давать какие-то оценки. Скажу только, что мы действительно постараемся сделать все, чтобы помочь процессу демократического развития Грузии.

– Коллеги из правящей коалиции поздравили вас с новым назначением?

– Думаю, что некоторые мои коллеги не очень радуются тому, что я стал докладчиком ПАСЕ по Грузии...