

20.07.2004

анализ

Что такое Европарламент



Фото ЕРА-А.Ф.И.

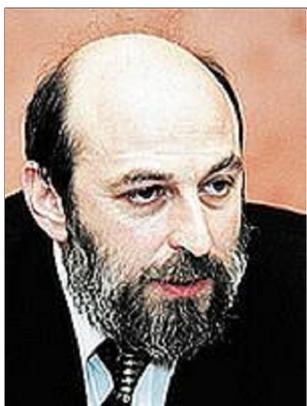
В этом зале теперь во многом решается наша судьба.

Борис Цилевич, депутат Сейма от ПНС

Как Европарламент будет защищать наши интересы

Три кита Евросоюза

Европарламент - одна из трех главных структур Европейского союза. Все важнейшие решения в ЕС принимаются по согласованию Европарламента, Еврокомиссии и Совета ЕС.



Борис Цилевич

Европарламент - это единственный орган Европейского союза, который граждане ЕС выбирают напрямую. Еврокомиссия - это «европейское правительство», комиссаров - европейских министров утверждает Европарламент, но их кандидатуры предлагаются государствами и согласовываются с главами государств. А Совет ЕС - это собрание представителей национальных правительств.

Три функции Европарламента

Европарламент выполняет три основные функции.

Во-первых, он участвует в разработке законодательства и нормативных актов ЕС. Ни одно серьезное решение или директива не может быть принято без утверждения Европарламентом.

Вторая важнейшая функция Европарламента - это утверждение бюджета ЕС, в Евросоюзе существует что-то вроде фонда выравнивания: богатые государства платят в бюджет больше, а получают меньше, а бедные, наоборот, - платят меньше, но получают больше.

Третья важнейшая задача - это контроль за исполнением бюджета. Именно поэтому двумя важнейшими комитетами Европарламента считаются Бюджетный комитет и Комитет по контролю за исполнением бюджета.

Конечно, Европарламент выполняет и массу других функций, но они не являются основными.

Новый союз новой Европы

Последнее амбициозное расширение Европейского союза со всем основанием можно назвать уникальным. И основная его идея очень проста - повышение конкурентоспособности Европы. Ведь сегодня Европа проигрывает в экономическом соревновании с Америкой, Японией и Китаем в том числе и по причине намного более низкой степени интеграции. Объединенная Европа со своими 400- 500 миллионами жителей вполне сравнима с США, и чем меньше барьеров будет разделять эту огромную территорию, тем более эффективной будет экономика. Это основная идея расширения, и она была целенаправленно проведена - несмотря ни на что.

Но в ходе этого расширения неизбежно встала проблема согласования не только классических вопросов ЕС - таких, например, как единство таможенной политики или соблюдение знаменитых четырех свобод: свободы передвижения товаров, услуг, капиталов и людей. Актуальным стал и вопрос согласования политических позиций. Именно поэтому сегодня так часто говорят о том, что Евросоюз находится в стадии преобразования из экономического союза в союз, основанный на общих ценностях. Формулировка достаточно туманная, но если отбросить туман, то речь идет о некоей унификации механизмов соблюдения прав человека и реализации общих принципов внешней и внутренней политики. То есть тех вопросов, которые традиционно в компетенцию Евросоюза не входили. Так что сегодня Евросоюз находится на очень важной и очень интересной стадии своего развития.

Группа - это звучит гордо!

Часто говорят: Латвию в Европарламенте представляют всего лишь девять депутатов, что они там могут сделать? Но важно не количество, а качество. Депутаты ЕС работают не в составе национальных делегаций, а в различных политических группах. И поэтому огромное значение имеет то, в каких политических группах работают наши представители и каково влияние этих групп в Европарламенте.



**Валдис Домбровскис,
«Новое время»**

Традиционно самая крупная группа Европарламента - это группа Европейской народной партии (христианских демократов). В этой группе собираются работать наши депутаты - от Народной партии Рихардс Пикс и от «Нового времени» Алдис Кушкис и Валдис Домбровскис. Позиции этой группы заметно укрепились по сравнению с предыдущим парламентом благодаря тому, что в целом ряде новых государств ЕС левые социал-демократические силы потерпели на выборах Европарламента серьезное поражение. Это касается и Польши, и Чехии, и Литвы, не говоря уже о таких странах, как Латвия и Кипр, которые вообще не смогли провести



**Рихардс Пикс,
Народная партия**

ни одного своего представителя в главную левую группу Европарламента - Социал-демократическую.

Подобную тенденцию Западная Европа переживала уже два года назад - тогда везде доминировали правые партии. В последнее время левым партиям удалось добиться серьезного успеха в двух странах - в Испании, победив на парламентских выборах, и во Франции, победив на выборах Европарламента. Надеюсь, что эта тенденция со временем дойдет и до новых стран ЕС, но у нас пока еще сильна правая волна. Хотя кое-где она уже начинает спадать - так, например, в Эстонии половину мест в Европарламенте (три из шести) получили социал-демократы.



Алдис Кушкис, «Новое время»

Основная политическая борьба в Европарламенте всегда разворачивается между группой народных партий и группой социал-демократических партий.



Гунтарс Крастс, ТБ/ДННЛ

Четыре депутата от ТБ/ДННЛ вошли в группу «Европа наций» - это малочисленная группа националистов, которые достаточно близки к евроскептическим позициям. И хотя формально депутаты этой группы не являются евроскептиками, они очень часто поддерживают евроскептиков. В прежнем парламенте у них было 32 мандата, сейчас - 27. Это сознательное решение «тевземцев», поскольку в составе этой группы они могут рассчитывать на какие-то руководящие посты. Но влияние этой группы в Европарламенте незначительно.

Представитель «Латвийского пути» Георг Андреев присоединился к группе либеральных партий.

Либералы традиционно играли в Европарламенте очень важную роль, поскольку по экономическим вопросам они, как правило, поддерживали народные партии, тем самым обеспечивая им большинство голосов. А по вопросам, связанным с соблюдением политических свобод и прав человека, они обычно блокировались с социал-демократами. И социал-демократы вместе с либералами, «зелеными» и коммунистами всегда имели больше голосов, чем группа христианских демократов. Именно такая коалиция обеспечила большинство голосов для принятия резолюции Европарламента, призывающей все государства предоставить негражданам право голоса на местных выборах.



Гирт Валдис Кристовскис, ТБ/ДННЛ



Роберт Зиле, ТБ/ДННЛ

Татьяна Жданок присоединилась к Европейскому свободному альянсу, который блокируется с европейскими «зелеными». Такие партии в Европе называют партиями меньшинств. Хотя само представление о правах меньшинств у них совершенно другое, чем у нас. Это скорее регионалисты или даже сепаратисты, добивающиеся признания максимальной автономии в своих регионах: каталонцы, валлийцы и другие.

Конечно, и с ними можно найти точки соприкосновения, но такое

сотрудничество является довольно тяжелым. Основная идея таких партий - это идея государственности, и концепцию прав меньшинств, которая отражена в Рамочной конвенции, - права меньшинств независимо от территории! - они воспринимают с большим трудом. В прошлом парламенте в Свободном альянсе было только пять депутатов, и они образовали единую фракцию с «зелеными».



**Инесе Вайдере,
ТБ/ДННЛ**



**Георг Андреев,
«Латвийский путь»**

Что касается коммунистов, то это, конечно же, не привычная нам советская компартия. Это еврокоммунисты - группа пестрая и разнообразная. В ней участвуют и левые скандинавские партии, которые, по нашим меркам, являются социал-демократическими. Но в этой группе представлены и более радикальные левые - из таких стран, как Греция, Италия, Кипр. Но разнообразие этой группы усложняет ее работу: коммунистам бывает достаточно сложно прийти к единой позиции по целому ряду вопросов.

Очень жаль, что латвийских представителей не будет в Социал-демократической группе. Оценка наших европейских коллег совершенно однозначна: многочисленные латвийские социал-демократические партии не смогли договориться между собой, не смогли не воевать друг с другом на выборах в Европарламент и поэтому проиграли. И подвели мы не только самих себя и своих избирателей, но и наших европейских партнеров, ослабив позиции европейской социал-демократии в Европарламенте.



**Татьяна Жданок,
ЗаПЧЕЛ**

Как они группируются

Состав политических групп нигде жестко не зафиксирован, есть только правила - в группе должно быть не менее определенного количества депутатов, которые должны представлять не менее определенного количества стран ЕС. Каждая группа Европарламента, конечно же, заинтересована в увеличении своей численности. Но существуют определенные формальные правила - группа должна работать на основании политической платформы.

В прежнем Европарламенте группа народных партий включала в себя и британских консерваторов, хотя по целому ряду позиций они имели свою точку зрения и даже в уставных документах группы была отражена некоторая свобода мнений. Но тогда некоторые левые группы подали официальный протест, поскольку, с их точки зрения, такой устав группы не соответствует принципам Европарламента, в котором политическая группа не может быть просто свободным клубом свободно объединившихся политиков, она должна иметь четкую политическую программу.

В некоторых группах - например, Социал-демократической и Либеральной, условия приема намного жестче, чем в других группах. В эти группы могут входить только представители тех партий, которые официально являются членами соответствующего Европейского объединения. Правда, сейчас идет тенденция к смягчению таких требований. Когда я был наблюдателем, а позднее назначенным депутатом Европарламента, вопрос о моем членстве в Социал-демократической

группе рассматривался индивидуально. Партия народного согласия не является полноправным членом Европейской социал-демократической партии, поэтому со мной было проведено несколько собеседований, депутаты изучали мою деятельность, деятельность ПНС и только после всестороннего анализа информации приняли меня к себе в качестве наблюдателя.

В других группах очень жестких правил нет, просто депутат обязуется следовать конкретной программе. Бывают случаи, когда депутаты в течение срока своих полномочий меняют политическую принадлежность, бывает, что депутатов исключают из состава группы - то есть ситуация достаточно похожа на ситуацию в нашем Сейме.

Что нам выгодно?

Если говорить о выгодности или невыгодности участия наших депутатов в конкретных группах, то все зависит от того, что мы понимаем под национальными интересами Латвии. Лично для меня национальные интересы Латвии определяются тем печальным обстоятельством, что Латвия сегодня является самой бедной из всех стран ЕС. У нас самые низкие доходы на душу населения, самые маленькие зарплаты и пенсии, самые высокие цены и самая низкая продолжительность жизни жителей страны среди всех новых участников ЕС. И поэтому я считаю, что национальным интересам Латвии соответствует максимально быстрое и эффективное развитие социального измерения. Исходя из этой точки зрения нашими естественными союзниками в Европарламенте являются левые фракции, и в первую очередь Социал-демократическая - как самая влиятельная.

Но у нашего правительства могут быть другие приоритеты, например, правительство может быть заинтересовано в том, чтобы Евросоюз проводил максимально жесткую политику по отношению к России. И если нашим национальным приоритетом станет пропагандистская война с Россией, то и союзники у нас будут другие.

Существует целый ряд вопросов, в которых интересы больших и маленьких государств расходятся. И бывает, что даже в рамках одной и той же политической группы представители различных партий имеют разные точки зрения по одной и той же проблеме. Так что нельзя сказать однозначно - какие фракции для нас более выгодны, а какие - менее выгодны, все зависит от конкретного вопроса. Но совершенно ясно одно: нам было бы выгодно иметь своих представителей во всех самых влиятельных фракциях. И то, что большинство латвийских депутатов будет работать далеко не в самых крупных - и я бы даже сказал, в достаточно маргинальных! - фракциях, нам, конечно же, невыгодно.

Уже ссорятся!

Депутат Европарламента от Народной партии Рихардс Пикс считает, что лидер ЗаПЧЕЛ Татьяна Жданок старается «проводить и укреплять политику советского колониализма».

- Зная о давлении русификации советских лет, созданном колониализмом, мы можем представить себе, что случилось бы, если бы такая политика укрепилась, а именно: в Европе исчезла бы одна из культур - латышская, - подчеркнул Пикс.

С ним солидарна и депутат Европарламента от ТБ/ДННЛ Инесе Вайдере.

- Татьяна Жданок использует любую возможность, чтобы дискредитировать Латвию. Политика Жданок ясна: выступать против всего латышского, в том числе и против

латышского языка, и продолжать русификацию Латвии, - считает Вайдере.