

Кому достанется «брюссельская капуста»

Латвийские чиновники и предприниматели предвкушают скорое получение средств из европейских фондов. Однако эти деньги не дадут просто так, «за красивые глаза». Все ли сделало правительство, чтобы после вступления в ЕС мы действительно получили ресурсы, выделенные Латвии?



Фото Associated Press.

Ошибки и недоработки правительства в работе с европейскими деньгами могут - в прямом смысле - весьма дорого нам всем обойтись

 **Борис ЦИЛЕВИЧ , Депутат 8-го Сейма**

Как работают европейские фонды

Евроскептики пугают легковверного обывателя: мол, деньги из европейских фондов придется отдавать! Это либо невежество, либо сознательная ложь. Европейские фонды работают точно так же, как Фонд выравнивания, предусмотренный бюджетом Латвии. «Богатые» самоуправления, получающие больше доходов от налогов, собственных предприятий и т. п. (Рига, Вентспилс) отдают в этот фонд часть своих доходов. А бедные самоуправления получают дотации из этого фонда.

Так же устроен и бюджет ЕС. Взнос каждого государства зависит от уровня зажиточности (в первую очередь - годового национального продукта). Богатые страны (Германия, Франция) платят в бюджет ЕС значительно больше, чем получают из фондов ЕС. Более бедные страны, наоборот, являются «нетто-получателями».

Могут ли капиталисты «просто так» отдавать деньги? А Рига с Вентспилсом могут «просто так» помогать бедным самоуправлениям Латгалии? Мы живем в одной стране, и социальный кризис в бедном регионе неизбежно ударит и по более зажиточным соседям: возрастет нагрузка на социальную инфраструктуру, преступность и т. п. То же происходит и в единой Европе без границ: от голодных соседей не удастся отгородиться. Перераспределяя доходы в пользу более бедных стран, ЕС тем самым стимулирует развитие инфраструктуры, экономики, создает платежеспособный спрос на товары и услуги.

Уровень экономического развития Латвии составляет всего лишь около трети от среднего по ЕС. Впрочем, это отнюдь не означает, что наши министерства, самоуправления и предприниматели автоматически получают «причитающиеся» нам деньги. Средства выделяются только при условии выполнения жестких требований в отношении системы менеджмента евроденег и только под конкретные проекты, под которые надо уметь готовить заявки.

Кто не умеет - тот учит...

Получение средств из европейских фондов стало популярной темой семинаров и лекций. Однако предприниматели и сотрудники самоуправлений, внимательно послушав выступления министров и чиновников, нередко в недоумении чешут затылки - все равно не очень понятно, что же надо делать...

В сфере консультаций по получению евроденег происходит настоящий бум. Вполне оправданный - ведь этот новый для Латвии бизнес приносит весьма неплохие доходы. Ведь гонорар консультантам часто выплачивается из тех же европейских фондов (в частности, правила «фонда кохезии» - от английского *cohesion* - выравнивание - предусматривают, что расходы на подготовку проектов оплачиваются полностью).

Однако никакие консультанты не могут сделать ту часть работы, которую обязано выполнить правительство. Успехи же всех последних правительств на этом фронте более чем скромны. За несколько лет работы секретариат под руководством Р. Зиле так и не смог разработать необходимую базу для получения евроденег, хуже всего обстоят дела в отношении средств на поддержку частного бизнеса (так называемая программа *Phare* Экономическая и социальная кохезия).

«Мимо носа носят чачу, мимо рта - алычу...»

За 1999- 2003 годы Латвии было выделено почти 200 миллионов евро из «предвступительного» фонда *Phare*. Использовано же из этих денег было лишь чуть более 40%. Причем если в 1999 году из отведенных 41 млн. было фактически получено и истрачено почти 95%, то в следующем году этот показатель упал до 47%, в 2001-м - до 10%, а в 2002-м - и вовсе до 3,5%. Проблемы, связанные с неспособностью правительства освоить уже доступные средства ЕС, к сожалению, не стали предметом широкой дискуссии в обществе - вероятно, из-за сложности вопроса и отсутствия достаточного количества независимых экспертов.

После формирования правительства Э. Репше ситуация отнюдь не стала лучше. Разрекламированная «борьба с коррупцией» вылилась (пока что?) в вульгарную кадровую чистку в высших эшелонах министерств. Заодно с рядом госсекретарей «ушли» и многих из тех немногочисленных чиновников, которые путем проб и ошибок накопили бесценный опыт работы с европейскими фондами, контакты с брюссельскими коллегами. Эти специалисты не пропали - банки, инвестиционные и консультационные компании встретили их с распростертыми объятиями. А новые министры и высокопоставленные чиновники «репшистского призыва» принялись с энтузиазмом наступать на те же грабли.

В частности, предпринимателям обещали, что заявки на средства из европейских фондов можно будет подавать с самого начала нынешнего года. Сейчас министр экономики Ю. Луянс уже обещает, что рассмотрение проектов начнется только с середины марта. Однако для этого необходимо создание специальной структуры, сформированной и утвержденной в соответствии с правилами ЕС. Любое

рассмотрение заявок до официального утверждения этой структуры просто незаконно. Этот процесс правительство затянуло. По оценкам экспертов, рассмотрение заявок может начаться в лучшем случае в июне, но более реальный срок - сентябрь. А вот эстонские и чешские предприниматели уже получили деньги из средств *Phare* и на этой опробованной базе вот-вот начнут получать и средства из структурных фондов. Значит, наш бизнес станет еще менее конкурентоспособным.

Еще большую опасность таит в себе подход правительства к учету европейских денег в госбюджете. Утвержденный Сеймом бюджет на нынешний год предусматривает в доходной части получение аванса из европейских фондов в размере 110 миллионов латов. Но в расходной части эти средства не появляются, там заложен лишь 31 млн.: часть этих денег будет использована для практического обеспечения получения европейских средств - софинансирования, подготовки заявок, часть - на создание новых структур для администрирования евроденег. Распределение этих средств между министерствами очень неравномерно. Фактически в ряде отраслей вообще не предусмотрено бюджетное финансирование, необходимое, чтобы обеспечить получение европейских денег - значит, этих денег и не будет.

Таким образом, 100-миллионная сумма в доходной части бюджета - это фактически скрытый дефицит бюджета для выполнения предвыборных популистских обещаний Репше (повышение зарплат медикам, полицейским и т. п.). Видимо, поэтому правительство и не заинтересовано ускорять получение евроденег, ведь для финансирования необходимой «домашней работы» средств в бюджете нет. Но это неизбежно аукнется в 2005 году - зарплату снизить будет уже нельзя, а деньги для софинансирования проектов найти придется... Так что уже сейчас можно прогнозировать крупные неприятности с госбюджетом 2005 года.

Критически оценивают эксперты и составленный правительством так называемый Общий программный документ - фактически генеральный план развития, определяющий приоритетные области, в которых в первую очередь предусмотрено использовать средства из европейских фондов. В частности, диалог с самоуправлениями и социальными партнерами был чисто формальным. Анализ и фокус плана тоже вызвал серьезную критику Брюсселя. Явно недостаточное внимание в плане уделено развитию науки и наукоемких производств.

Использовать новые возможности

Ошибки и недоработки правительства в работе с европейскими деньгами могут - в прямом смысле - весьма дорого нам всем обойтись. Общая сумма доступных средств широко разрекламирована: в течение трех лет (2004- 2006 гг.) Латвия может получить из фонда кохезии 475 миллионов евро, а из четырех структурных фондов - 625 миллионов (наибольшая часть - 375 млн. - приходится на Фонд регионального развития). Кроме того, более 600 млн. полагается крестьянам в качестве прямых выплат и на мероприятия по развитию села, более 20 млн. - по программам *INTERREG* и *EQUAL* ... Однако для получения этих средств и нам - в первую очередь правительству - придется серьезно поработать. ЕС для Латвии - это не «новый босс», не «замена Москвы на Брюссель», а в первую очередь новые возможности, в том числе и финансовые. И их надо суметь использовать.