

**Эффективность международных  
правозащитных механизмов для защиты  
меньшинств и преодоления дискриминации**

**Борис Цилевич**

*Киев, 15 мая 2017 г.*

# Международные механизмы

- Принцип суверенитета
- Невмешательство во внутренние дела
- Права человека – внутреннее дело?
  - *Ius cogens*
  - Договор – сознательный отказ от части суверенитета
- Права национальных меньшинств – неотъемлемая составная часть прав человека

# **Влияние международных стандартов на национальное законодательство и практику**

- **существенное значение**
- **в то же время – не стоит переоценивать**
- **зависит от специфики стандартов и механизмов мониторинга**

# Влияние международных стандартов на национальное законодательство и практику

- как правило, не чёткие предписания, а общие рекомендации
- самостоятельные решения на национальном уровне (пример: *general measures* в решениях ЕСПЧ)
- решающий фактор: готовность правительств к диалогу и способность международных организаций её стимулировать

# Международные механизмы

1. Судебные

2. Политические

3. Экспертные

■ Различия:

обязательность

регулярность

участие заинтересованных сторон

соревновательность?

# Судебные механизмы

- Европейский суд по правам человека
  - обязательны к исполнению
  - детальная регламентация критериев приемлемости
  - меры общего характера
  - не специфические «права меньшинств», а нарушения «общих» прав (свобода слова, свобода ассоциации, право выбирать и быть избранным, право на образование...)

# Европейский суд по правам человека: примеры

- Sejdić and Finci v. Bosnia and Herzegovina (2009)
- DH vs Czech Republic (2007)
- Podkolzina va Latvia (2002)
- Sidiropoulos vs Greece (1998); Stankov vs Bulgaria (2001); Tourkiki Enosi Xanthis vs Greece (2008)...
- Bulgakov vs Ukraine (2008)

# Судебные механизмы

## ■ European Court of Justice

- *EU aquis*

- влияние на практику ЕСПЧ?

- *Runevič-Vardyn vs Lithuania* (2011)



# Политические механизмы

- Резолюции ГА ООН
- Резолюции Европарламента
- Резолюции и рекомендации ПАСЕ
- участие гражданского общества:
  - UN: Working group on Minorities, Forum on Minority Issues
  - ОБСЕ: встречи по человеческому измерению

# Политические механизмы

- решающий фактор – эффективность политического лоббирования
- окончательное решение принимается голосованием политиков
- далеко не всегда позитивный эффект, нередко наоборот

# Политические механизмы - кондициональность

- вступление в Совет Европы
- присоединение к ЕС
  - пример: *Копенгагенские критерии* уважения прав меньшинств
- соглашения об ассоциации, безвизовом режиме, благоприятном торговом режиме
- соглашения о помощи в развитии (*development assistance*)

# Экспертные механизмы

- мониторинг соблюдения конвенций *vs* non-treaty bodies
- члены комитетов – независимые эксперты, выдвигаемые государствами-участниками
- заключения комитетов могут подлежать утверждению высшими органами организации
- имеют рекомендательный характер

# Экспертные механизмы - ООН

- Комитет по правам человека
  - квази-судебная процедура
    - Ballantyne, Davidson, McIntyre v. Canada (1993)
    - Waldman v. Canada (1999)
    - Diergaardt vs Namibia (2000)
    - Raihman v. Latvia (2010)
- Committee on Economic, Social and Cultural Rights
- Committee on the Elimination of Racial Discrimination
- Committee on the Rights of the Child

# Экспертные механизмы – Совет Европы

- AC FCNM
- Committee of Experts ECRML
- ECRI
- Social Committee (collective complaints)

# Экспертные механизмы – ОБСЕ

- Верховный комиссар по национальным меньшинствам (НСНМ)
- Представитель ОБСЕ по свободе прессы
- Представитель председателя ОБСЕ по борьбе против антисемитизма

# Экспертные механизмы – ЕС

- Агентство по фундаментальным правам (FRA)
- сбор и анализ данных, передаются институциям ЕС



# Взаимосвязи между разными механизмами

- формально независимы
  - универсальная vs региональная система
  - EU- CoE - duplication? Права человека “для бедных”
  - ЕС – присоединение к ЕКПЧ?
- возможны ли различные оценки и выводы в рамках различных механизмов? Примеры?
  - *Forum shopping*
- координация и согласование – не на институциональном уровне

# Заключение и выводы

- существующие международные механизмы дают определённые возможности влияния на ситуации
- как сам процесс *standard-setting*, так и эффективность механизмов мониторинга существенно зависят от политической конъюнктуры
- однако - это влияние не является ни автоматическим, ни универсальным

# Заключение и выводы

- в различных ситуациях эффективными могут оказаться различные механизмы
- успешное использование этих механизмов требует понимания их специфики, определённых усилий, квалификации и навыков